

Forum social
Saguenay–Lac-Saint-Jean

**« Tendances lourdes
et scénarios d'avenir »**

Marc-Urbain Proulx

Centre de recherche sur le développement territorial

UQAC

La région du Saguenay–Lac-Saint-Jean s'avère en fin de « cycle structurel »

- Cycle de la traite des fourrures (1671 à 1838)
- Cycle de la colonisation (1838 à 1939)
- Cycle de la 1^{re} impulsion industrielle (1897 à 1920)
- Cycle de la 2^e impulsion industrielle (1925 à 1929)
- Cycle de la 3^e impulsion industrielle (1941 à 1948)
- Cycle de très forte croissance : 40 Glorieuses (1942-1982)
- Contre-cycle de changements structurels majeurs (1981...)

La région fait face depuis 1981 à un nouveau grand cycle économique structurel à s'approprier

Cycle largement imposé dans ses conditions et conséquences par la mondialisation, la métropolisation, le savoir, la technologie, les impératifs environnementaux, etc.

Plan de la présentation

- Tendances 2025
- Atouts régionaux
- Scénarios de rupture avec les tendances
- Conclusion sur le nouveau cycle structurel

La région du Saguenay-Lac-Saint-Jean
s'enlise dans un contre-cycle structurel
depuis près de 25 ans

Paradoxe d'une croissance économique
reliée à l'ancien cycle structurel, sans
beaucoup de développement vers le
nouveau cycle nécessaire

La région est dotée d'un système de
planification régionale éclaté,
conservateur, peu innovateur...

... tout à fait inadéquat pour insérer
convenablement la région dans la mutation
rapide en cours à l'échelle mondiale

Tendances économiques 2025

- Maintien de la part régionale de la production québécoise
- Très lente diversification économique
- Déclin démographique 10 % - 12 %
- Déclin relatif de la part régionale d'investissements publics et privés
- Déclin accéléré de l'emploi industriel, et bientôt de l'emploi total
- Taux de chômage élevé et pénurie de main-d'œuvre spécialisée
- Continuité de l'érosion de la propriété locale et régionale
- + de fuites de capitaux (financiers, humains, social, créativité)
- Peu de nouvelles sources d'entrepreneurship
- Saturation de la production hydroélectrique
- Leviers régionaux peu interpellés : épargne, démographie, énergie...

Les difficultés économiques
contre-cycliques vont se poursuivre
inexorablement

Le nouveau cycle économique
n'émerge que très lentement

Tendances institutionnelles 2025

- Important déficit démocratique
- De moins en moins d'autonomie décisionnelle locale et régionale
- Déclin relatif de la part régionale de la population du Québec
- Vieillesse de la population et des décideurs
- Mobilisation sclérosée par la démocratie participative sédimentée
- Peu de progrès de la réforme locale et régionale en veilleuse
- De moins en moins de nouveaux champs d'interaction
- Gestion locale et régionale truffée de potentats, clans et cliques
- Globalité de vision régionale des enjeux de + en + impossible
- Incapacité institutionnelle à relever les défis régionaux contemporains

Les difficultés institutionnelles
d'appropriation collective
de notre devenir régional.....

.....vont s'accroître inexorablement

En réalité au Saguenay–Lac-Saint-Jean :

impératif régional d'une rupture
radicale avec les tendances
économiques et institutionnelles 2025

Atouts régionaux à cet effet de rupture

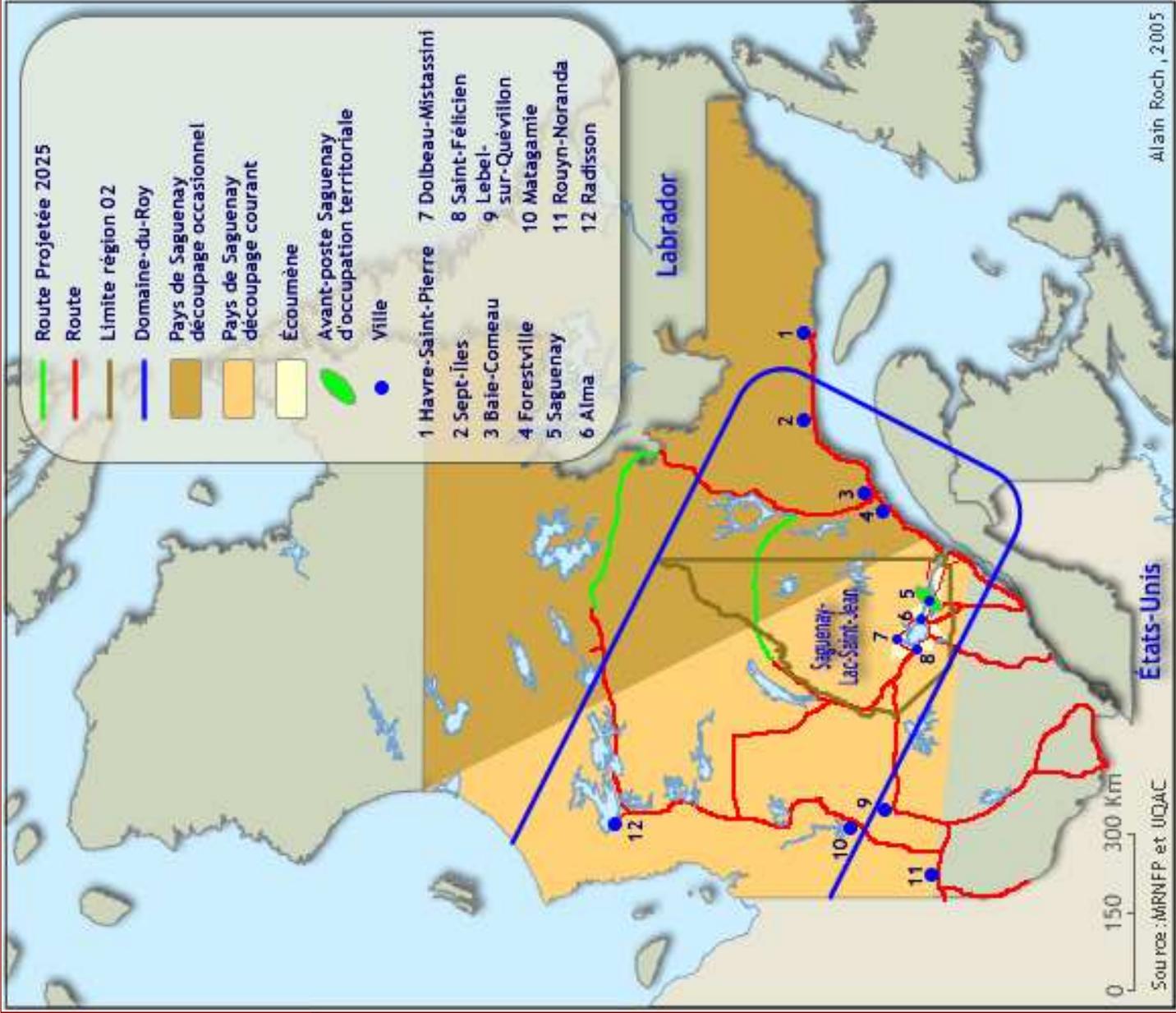
- Géographie régionale comme avant-poste d'occupation nordique
- Pays d'eau (10 % du territoire) et réserves hydroélectriques renouvelables
- Terres agricoles améliorées; classe agricole dynamique
- Importants potentiels accessibles : énergie, mines, forêts, récréotourisme...
- Production intérieure régionale à la hausse
- Bassin de main-d'œuvre important
- Important domaine public régional en sommeil
- Forte société civile sédimentée par les institutions
- Important filet de soutien au développement
- Petit noyau entraînant d'entreprises dans la 2^e et 3^e transformation
- Virage post-industriel amorcé
- Capital de créativité considérable (art, R&D, services spécialisés, santé...)
- Capacité organisationnelle affirmée à l'échelon supralocal
- Nouvelles formules émergentes d'interaction dans de nouveaux clos

Selon notre vision de l'avenir du
SLSJ...

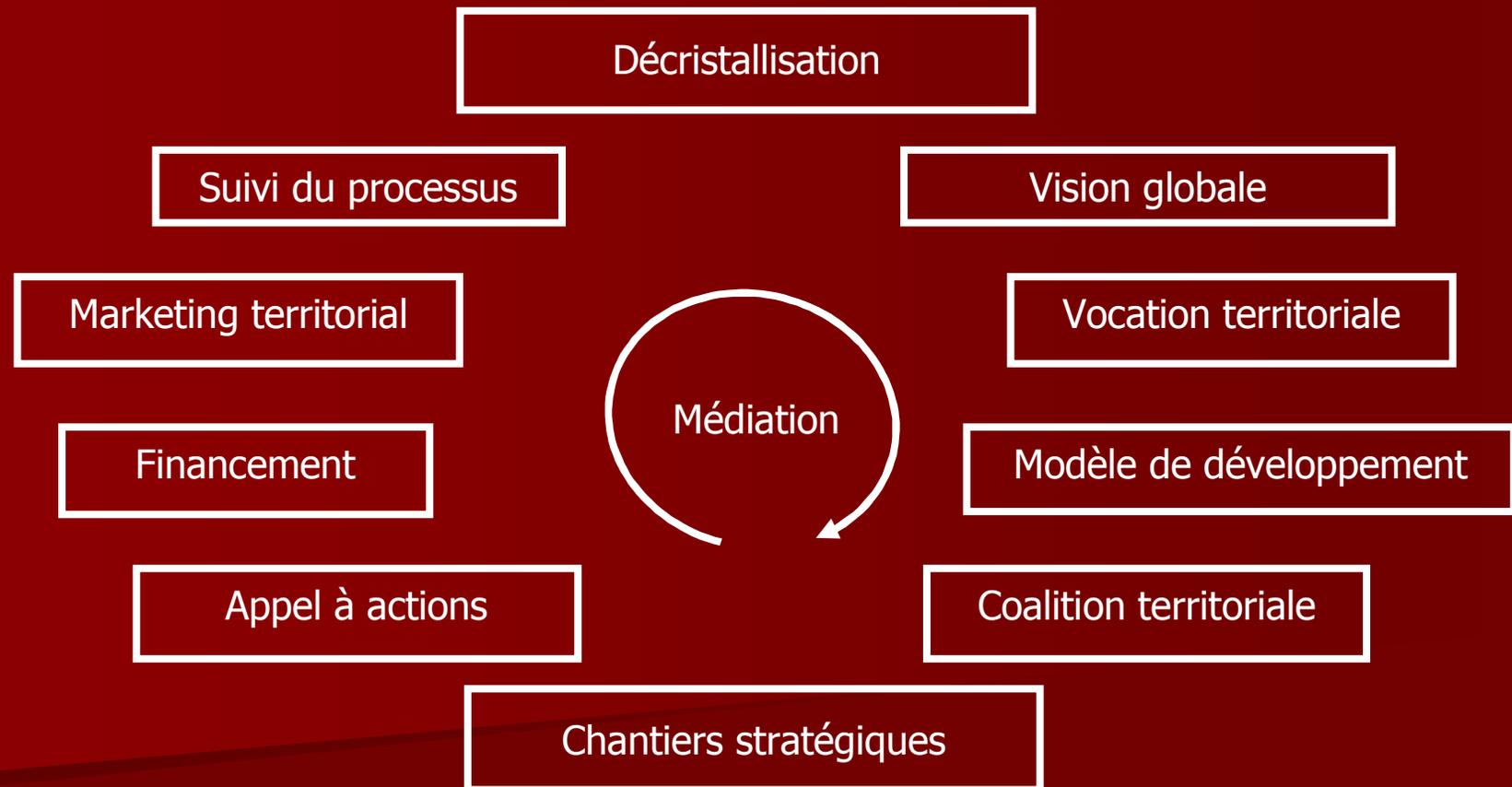
....nous présentons huit scénarios
de rupture régionale 2025

Le scénario du repositionnement du « pays de Saguenay »

- Saguenay signifie « pays d'où l'eau sort » et représente un très vaste territoire incluant la région Saguenay–Lac-Saint-Jean
- Saguenay possède une vocation naturelle basée sur la ressource « eau »
- Le toponyme Saguenay peut faire référence mobilisatrice pour soutenir un repositionnement territorial continental et mondial
- Saguenay peut être le creuset d'un nouveau récit territorial
- L'historique Saguenay peut devenir l'hôte d'un nouveau régionalisme
- À travers les multiples échelons territoriaux, le « pays de Saguenay » peut être une assise de desserte de « services supérieurs spécialisés »
- Autour de sa vocation hydrique, Saguenay peut lancer un marketing territorial systématique dans un esprit d'attraction d'activités, de technologies, d'expertises, de ressources humaines, de touristes, etc.



Processus de repositionnement



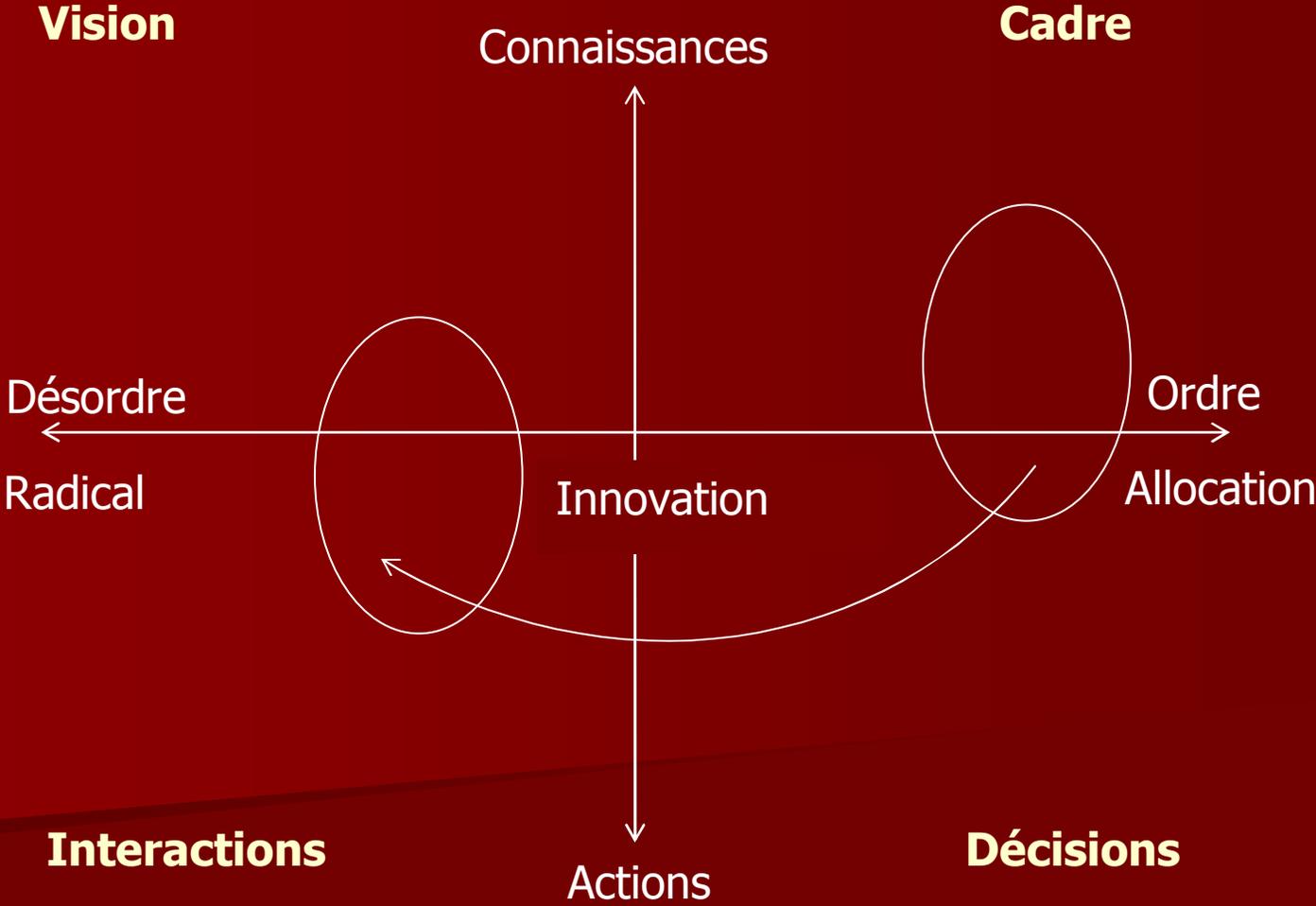
Le scénario du Big Push

- Le modèle classique de croissance et de développement nécessite une impulsion majeure pour initier un nouveau cycle de croissance
- Les périphéries sont typiques d'économies dépendantes de ce type de Big Push
- La région SLSJ a obtenu de telles impulsions majeures dans le passé
- L'image d'un Plan Marshall fut largement évoquée récemment à cet effet
- L'investissement récent à l'usine d'Alma de près de 3 G\$ s'avère un Big Push
- La région SLSJ doit scruter attentivement son potentiel d'attraction et aussi l'environnement global à la recherche d'investissements majeurs
- Le désuet complexe industriel Arvida, les secteurs de la biomasse, des transports, du récréotourisme, etc. représentent des options à scruter
- Et que dire du vaste domaine de l'énergie, encore peu scruté par les stratèges ?

Le scénario de la mobilisation sociale

- Scénario qui s'inscrit dans la tradition des changements globaux causés par la volonté populaire exprimée et bien canalisée
- La théorie « communautaire » offre des démarches opérationnelles pouvant provoquer le désordre institutionnel nécessaire au changement
- Ce scénario fut expérimenté au Québec avec le BAEQ, Enquête-Participation et plus récemment avec certains Sommets régionaux
- Le contexte institutionnel actuel SLSJ se prête mal à un tel exercice « Sommet », qui pourtant pourrait être très fort salubre en principe
- Par un changement procédural majeur, la planification régionale, actuellement trop cantonnée dans sa dimension stratégique, peut conduire à une telle mobilisation sociale élargie

Prochaine procédure de planification régionale

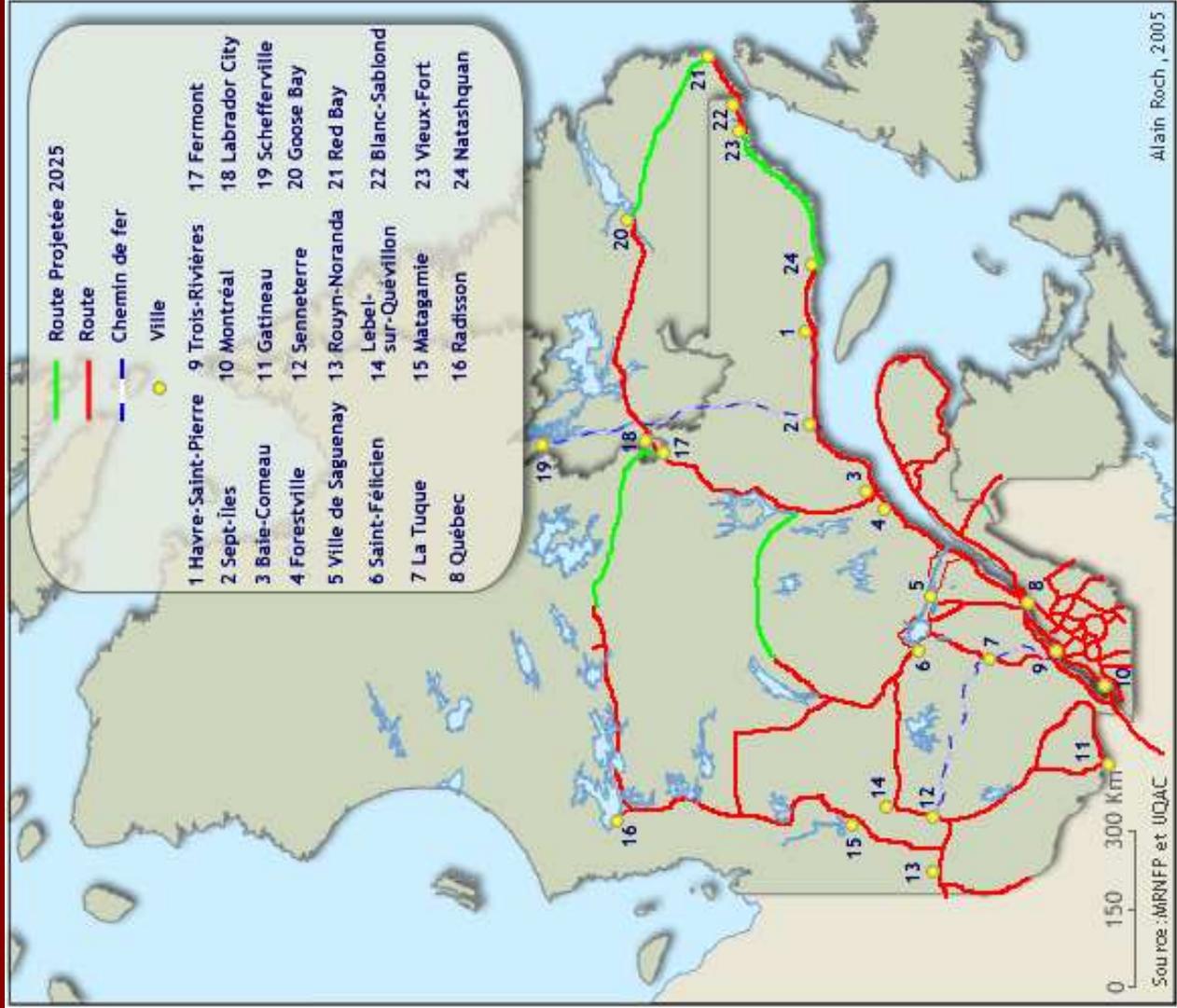


Le scénario de l'explosion de PME

- A ses racines régionales dans l'utopie industrielle du début du XX^e siècle
- Fut illustré par les succès en affaires des années 1940-1950-1960-1970
- Largement préconisé lors du Sommet socio-économique de 1984
- Plusieurs nouveaux instruments de soutien à la PME furent mis en place
- Après deux décennies, un certain succès fut au rendez-vous
- La conjoncture régionale difficile de l'époque n'a cependant pas favorisé l'atteinte des résultats escomptés en matière d'explosion de PME
- Le renouvellement proposé de ce scénario s'inscrit actuellement dans la perspective de nouveaux instruments de soutien :
 1. un Fonds substantiel pour les initiatives entrepreneuriales de taille importante
 2. un mécanisme d'incubation industrielle à partir de la R&D
 3. un démarchage international approprié pour la technologie et les promoteurs
 4. des conditions fiscales d'accueil régional comparables aux autres milieux similaires sur la planète

Le scénario de l'aménagement nordique

- S'inscrit aussi dans l'histoire régionale, en offrant une impulsion nouvelle
- Des dizaines milliards \$ furent investis dans le Nord depuis les années 1960
- Ce territoire renferme des ressources inestimables, notamment l'eau et bien d'autres potentialités pour des spécialisations nordiques
- D'autres dizaines de milliards \$ seront investis dans le futur rapproché
- La région SLSJ possède déjà des savoir-faire nordiques considérables
- La cœur du bassin hydrographique régional représente un carrefour naturel
- La zone industrielle Alma-La Baie représente la masse critique d'entreprises la plus imposante au nord du 47^e parallèle
- Ville de Saguenay représente un pôle de services supérieurs spécialisés pour un très vaste territoire à occuper de manière durable
- Un plan global d'occupation et de mise en valeur durable des périphéries nordiques apparaît tout à fait impératif



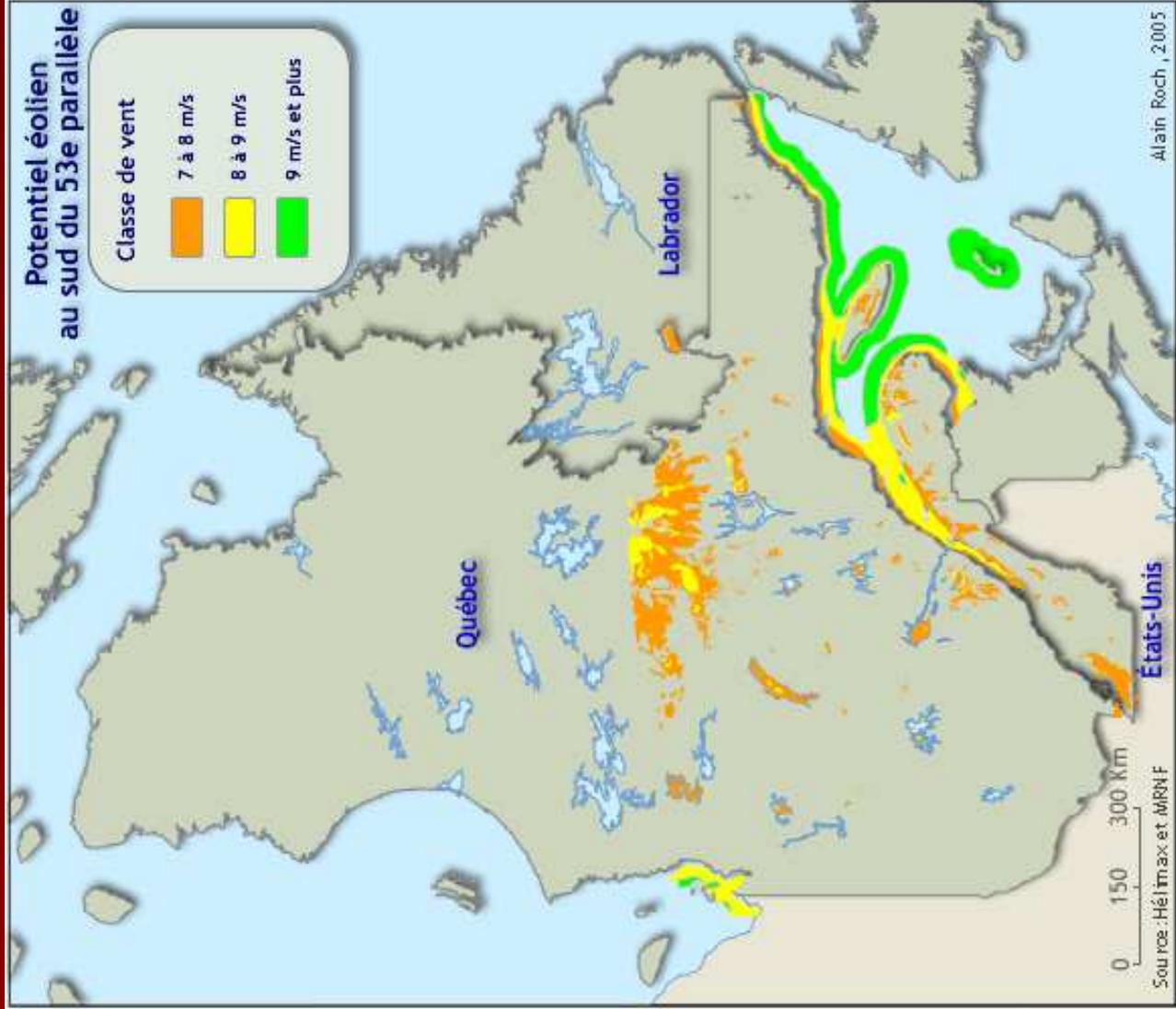
Le scénario de l'énergie

- L'énergie représente le principal avantage comparatif de la région SLSJ depuis plus d'un siècle d'industrialisation
- Pénurie mondiale d'énergie anticipée dans un horizon 2030-2050
- Scénario régional qui possède trois options interreliées :
 1. gains d'efficacité énergétique dits « négawatts »
 2. veille systématique dans les champs des énergies renouvelables (hydroélectricité, éolien, solaire, géothermique, biomasse....)
 3. établissement de la faisabilité multicritère de projets innovateurs
- Création d'une Société intermunicipale de développement de l'énergie renouvelable pour veiller sur les enjeux et s'approprier de leviers
- Position de l'image de la région SLSJ comme « carrefour de l'énergie » en Amérique du Nord et dans le monde

Potentiel éolien au sud du 53e parallèle

Classe de vent

Orange	7 à 8 m/s
Jaune	8 à 9 m/s
Vert	9 m/s et plus

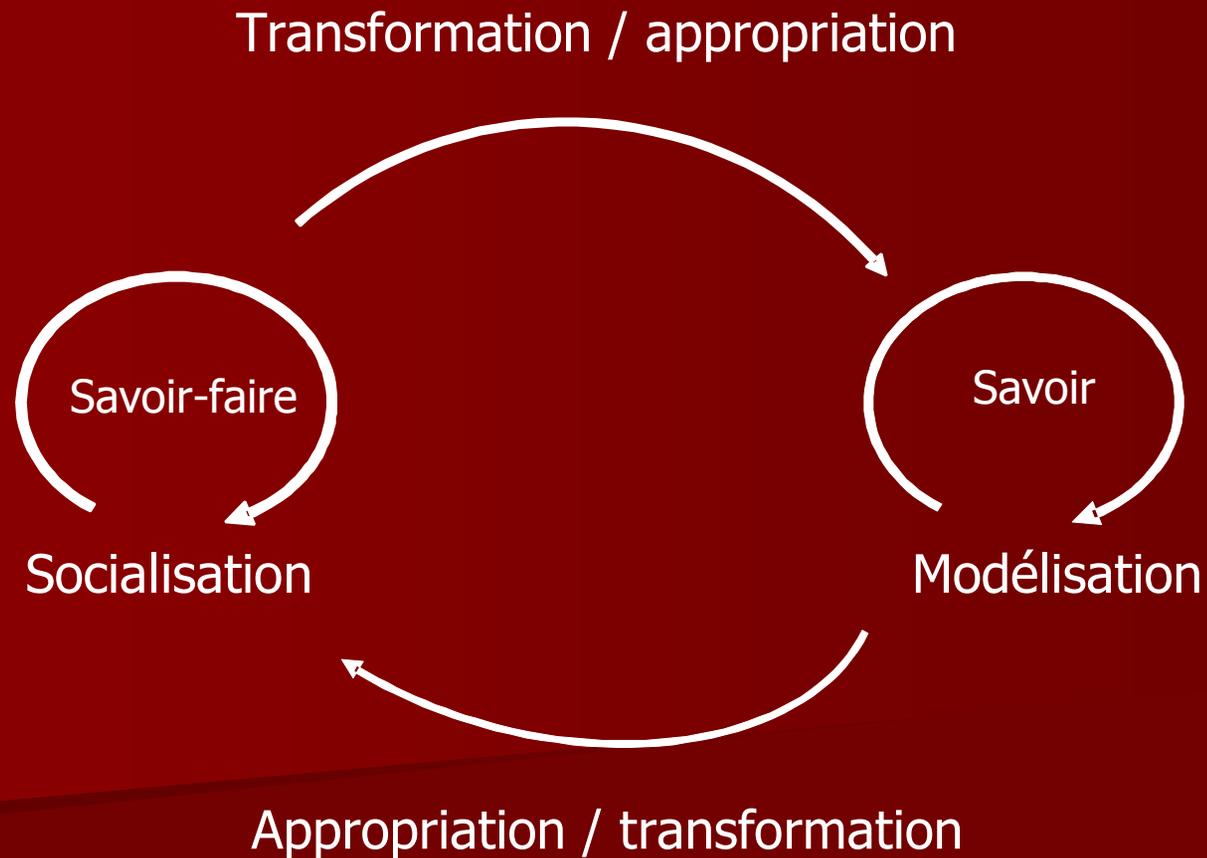


Alain Roch, 2005

Le scénario de la communauté apprenante

- Le SLSJ n'est pas suffisamment innovateur pour renouveler son économie dans le contexte de la mutation mondiale actuelle
- Pourtant, cette région possède les mécanismes de « soutien à l'innovation » ainsi qu'un important « capital de créativité »
- Le modèle actuel des « learning regions » s'affirme partout sur la planète, à l'ère de « l'économie du savoir »
- Selon ce modèle, l'innovation et le développement sont basés sur l'interaction et l'apprentissage collectif
- Il s'agit de fertiliser l'apprentissage collectif régional par la mise en interaction ciblée des experts scientifiques (savoir) et des experts du milieu (savoir-faire) selon un objectif de créativité

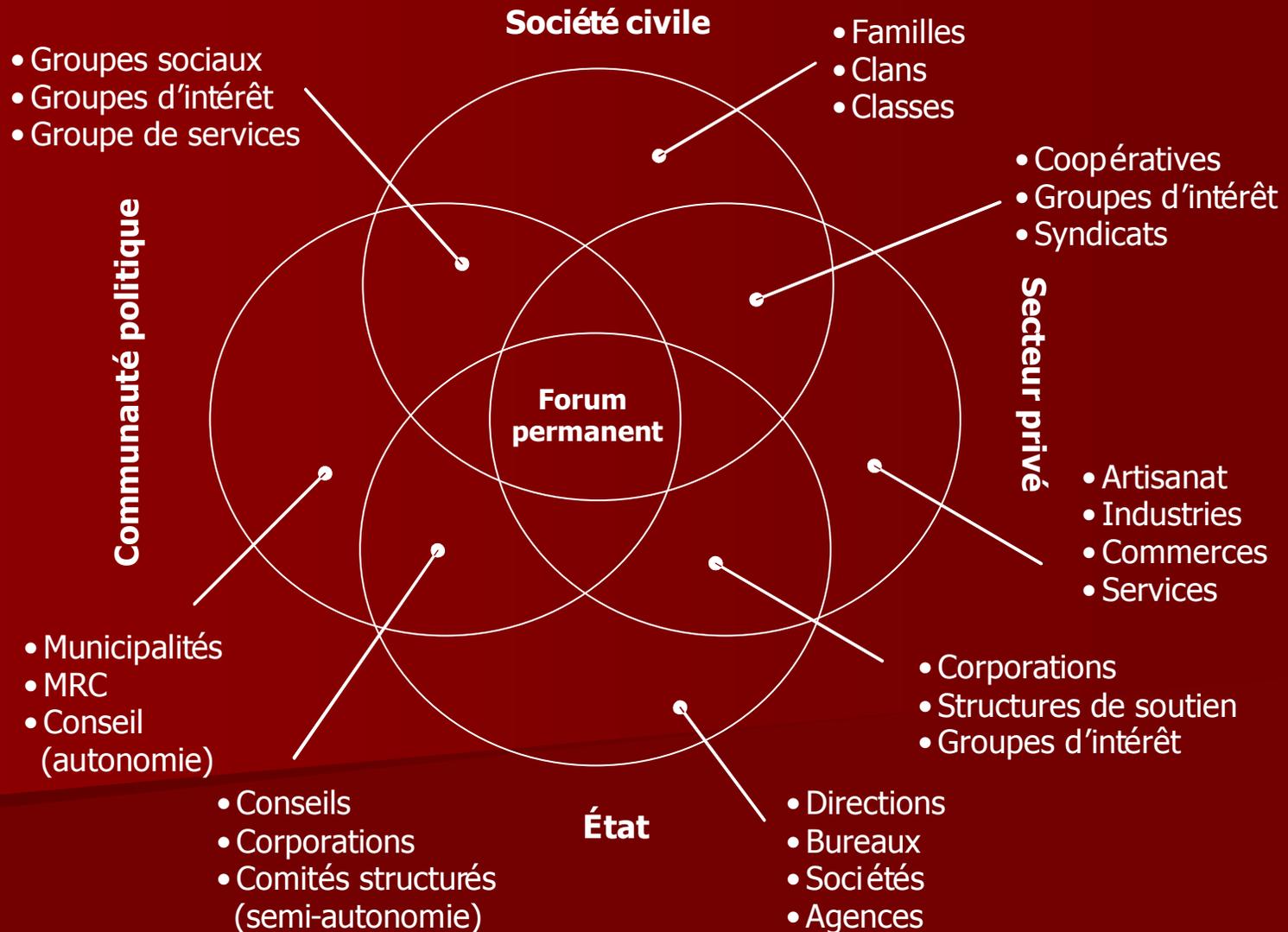
Fertilisation de l'apprentissage collectif par combinaisons nouvelles



Le scénario des institutions optimales

- Domaine public et collectif important au SLSJ
- Les arrangements institutionnels du SLSJ ne sont pas optimaux
- Pouvoir territorial considérable, mais difficile appropriation territoriale de leviers collectifs et de responsabilités publiques, pourtant nécessaire
- Nécessité d'un Forum permanent représentatif et responsabilisé :
 - Élaboration d'une vision régionale sur un horizon long
 - Accélération de la capacité proactive régionale en interpellant les acteurs
 - Veiller sur les petits et grands enjeux collectifs
 - Animer des interfaces entre experts scientifiques et experts du milieu
 - Monter collectivement des dossiers techniques
 - Dépistage de promoteurs, leaders, catalyseurs
 - Etc.
- Organisation d'un Sommet régional autour de quelques grandes options pour une vocation multidimensionnelle d'avenir du SLSJ

Les acteurs territoriaux



Qu'est-ce qu'on fait maintenant au SLSJ ?

- Laisser faire les tendances contre-cycliques actuelles associées aux difficultés d'insertion positive de la région dans l'économie mondiale en mutation rapide ?
- Provoquer radicalement des effets de rupture vers le nouveau cycle structurel en agissant vigoureusement sur les problèmes, les potentialités et les spécificités du SLSJ ?

Je vous remercie
de votre attention !

Marc-Urbain Proulx
CRDT, UQAC