

Forum social  
Saguenay–Lac-Saint-Jean

**« Tendances lourdes  
et scénarios d'avenir »**

Marc-Urbain Proulx

Centre de recherche sur le développement territorial

UQAC

## La région du Saguenay–Lac-Saint-Jean s'avère en fin de « cycle structurel »

- Cycle de la traite des fourrures (1671 à 1838)
- Cycle de la colonisation (1838 à 1939)
- Cycle de la 1<sup>re</sup> impulsion industrielle (1897 à 1920)
- Cycle de la 2<sup>e</sup> impulsion industrielle (1925 à 1929)
- Cycle de la 3<sup>e</sup> impulsion industrielle (1941 à 1948)
- Cycle de très forte croissance : 40 Glorieuses (1942-1982)
- Contre-cycle de changements structurels majeurs (1981...)

# La région fait face depuis 1981 à un nouveau grand cycle économique structurel à s'approprier

Cycle largement imposé dans ses conditions et conséquences par la mondialisation, la métropolisation, le savoir, la technologie, les impératifs environnementaux, etc.

# Plan de la présentation

- Tendances 2025
- Atouts régionaux
- Scénarios de rupture avec les tendances
- Conclusion sur le nouveau cycle structurel

La région du Saguenay-Lac-Saint-Jean  
s'enlise dans un contre-cycle structurel  
depuis près de 25 ans

Paradoxe d'une croissance économique  
reliée à l'ancien cycle structurel, sans  
beaucoup de développement vers le  
nouveau cycle nécessaire

La région est dotée d'un système de  
planification régionale éclaté,  
conservateur, peu innovateur...

... tout à fait inadéquat pour insérer  
convenablement la région dans la mutation  
rapide en cours à l'échelle mondiale

# Tendances économiques 2025

- Maintien de la part régionale de la production québécoise
- Très lente diversification économique
- Déclin démographique 10 % - 12 %
- Déclin relatif de la part régionale d'investissements publics et privés
- Déclin accéléré de l'emploi industriel, et bientôt de l'emploi total
- Taux de chômage élevé et pénurie de main-d'œuvre spécialisée
- Continuité de l'érosion de la propriété locale et régionale
- + de fuites de capitaux (financiers, humains, social, créativité)
- Peu de nouvelles sources d'entrepreneurship
- Saturation de la production hydroélectrique
- Leviers régionaux peu interpellés : épargne, démographie, énergie...

Les difficultés économiques  
contre-cycliques vont se poursuivre  
inexorablement

Le nouveau cycle économique  
n'émerge que très lentement



# Tendances institutionnelles 2025

- Important déficit démocratique
- De moins en moins d'autonomie décisionnelle locale et régionale
- Déclin relatif de la part régionale de la population du Québec
- Vieillesse de la population et des décideurs
- Mobilisation sclérosée par la démocratie participative sédimentée
- Peu de progrès de la réforme locale et régionale en veilleuse
- De moins en moins de nouveaux champs d'interaction
- Gestion locale et régionale truffée de potentats, clans et cliques
- Globalité de vision régionale des enjeux de + en + impossible
- Incapacité institutionnelle à relever les défis régionaux contemporains

Les difficultés institutionnelles  
d'appropriation collective  
de notre devenir régional.....

.....vont s'accroître inexorablement

En réalité au Saguenay–Lac-Saint-Jean :

impératif régional d'une rupture  
radicale avec les tendances  
économiques et institutionnelles 2025

# Atouts régionaux à cet effet de rupture

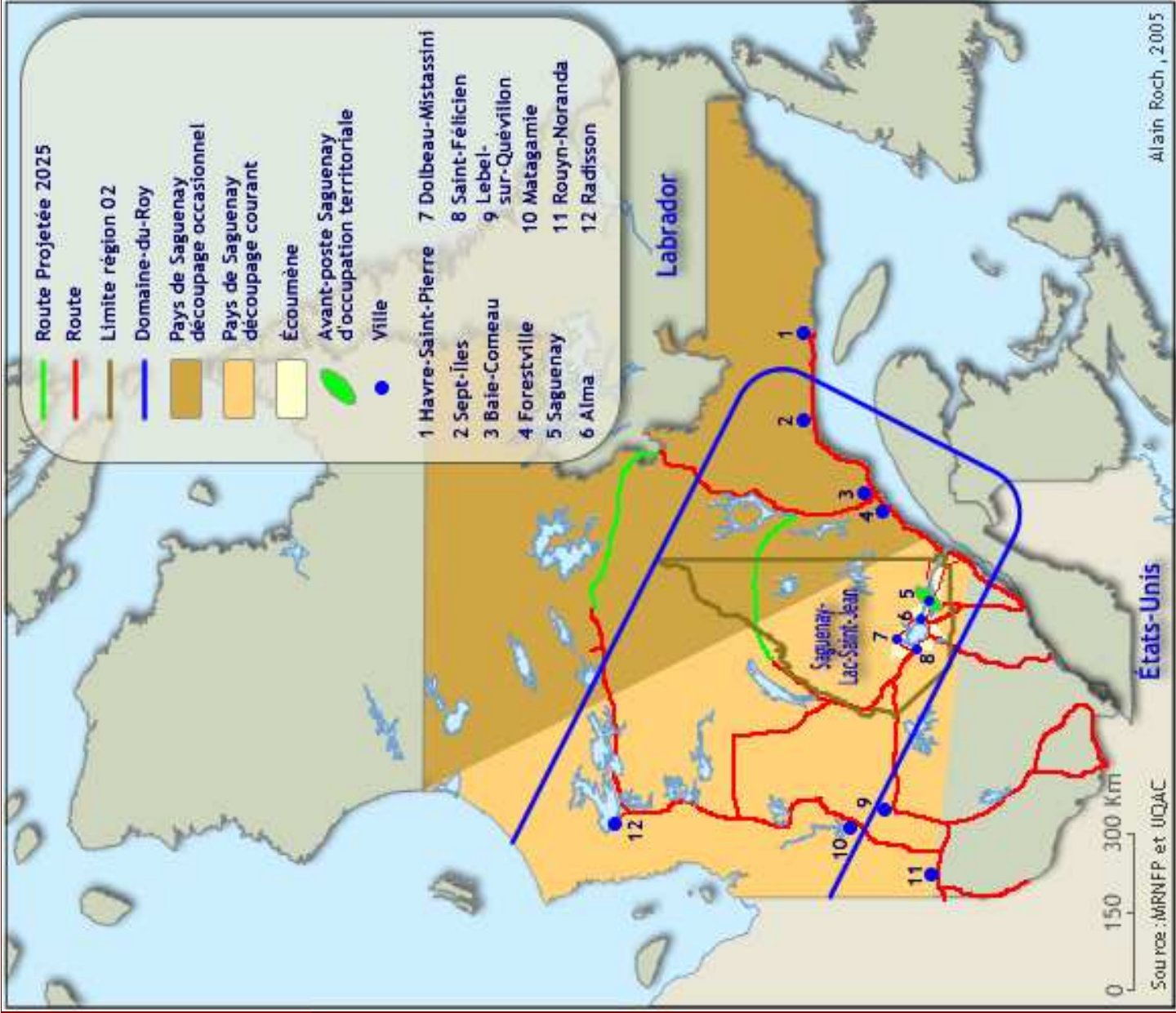
- Géographie régionale comme avant-poste d'occupation nordique
- Pays d'eau (10 % du territoire) et réserves hydroélectriques renouvelables
- Terres agricoles améliorées; classe agricole dynamique
- Importants potentiels accessibles : énergie, mines, forêts, récréotourisme...
- Production intérieure régionale à la hausse
- Bassin de main-d'œuvre important
- Important domaine public régional en sommeil
- Forte société civile sédimentée par les institutions
- Important filet de soutien au développement
- Petit noyau entraînant d'entreprises dans la 2<sup>e</sup> et 3<sup>e</sup> transformation
- Virage post-industriel amorcé
- Capital de créativité considérable (art, R&D, services spécialisés, santé...)
- Capacité organisationnelle affirmée à l'échelon supralocal
- Nouvelles formules émergentes d'interaction dans de nouveaux clos

Selon notre vision de l'avenir du  
SLSJ...

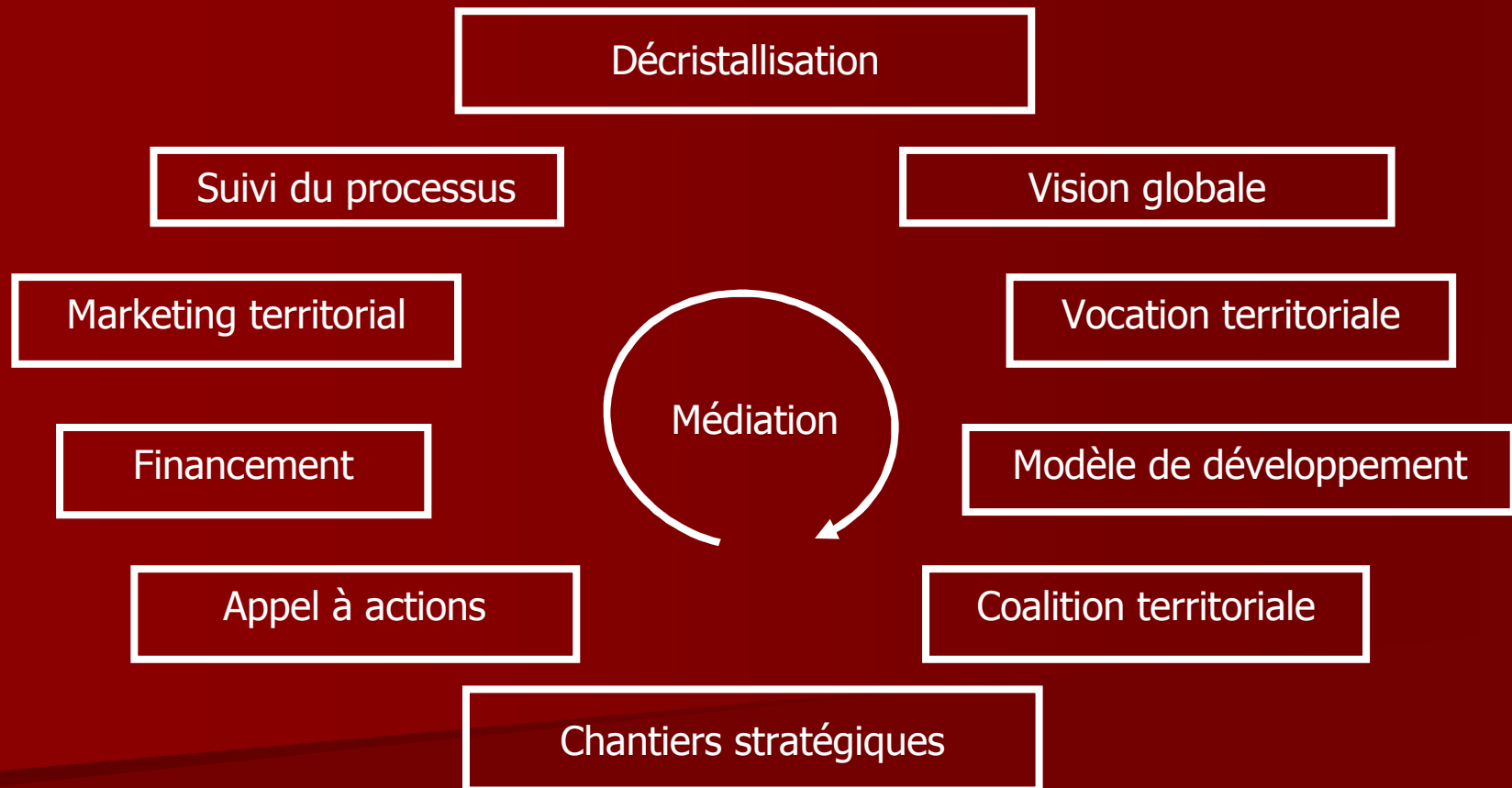
....nous présentons huit scénarios  
de rupture régionale 2025

# Le scénario du repositionnement du « pays de Saguenay »

- Saguenay signifie « pays d'où l'eau sort » et représente un très vaste territoire incluant la région Saguenay–Lac-Saint-Jean
- Saguenay possède une vocation naturelle basée sur la ressource « eau »
- Le toponyme Saguenay peut faire référence mobilisatrice pour soutenir un repositionnement territorial continental et mondial
- Saguenay peut être le creuset d'un nouveau récit territorial
- L'historique Saguenay peut devenir l'hôte d'un nouveau régionalisme
- À travers les multiples échelons territoriaux, le « pays de Saguenay » peut être une assise de desserte de « services supérieurs spécialisés »
- Autour de sa vocation hydrique, Saguenay peut lancer un marketing territorial systématique dans un esprit d'attraction d'activités, de technologies, d'expertises, de ressources humaines, de touristes, etc.



# Processus de repositionnement





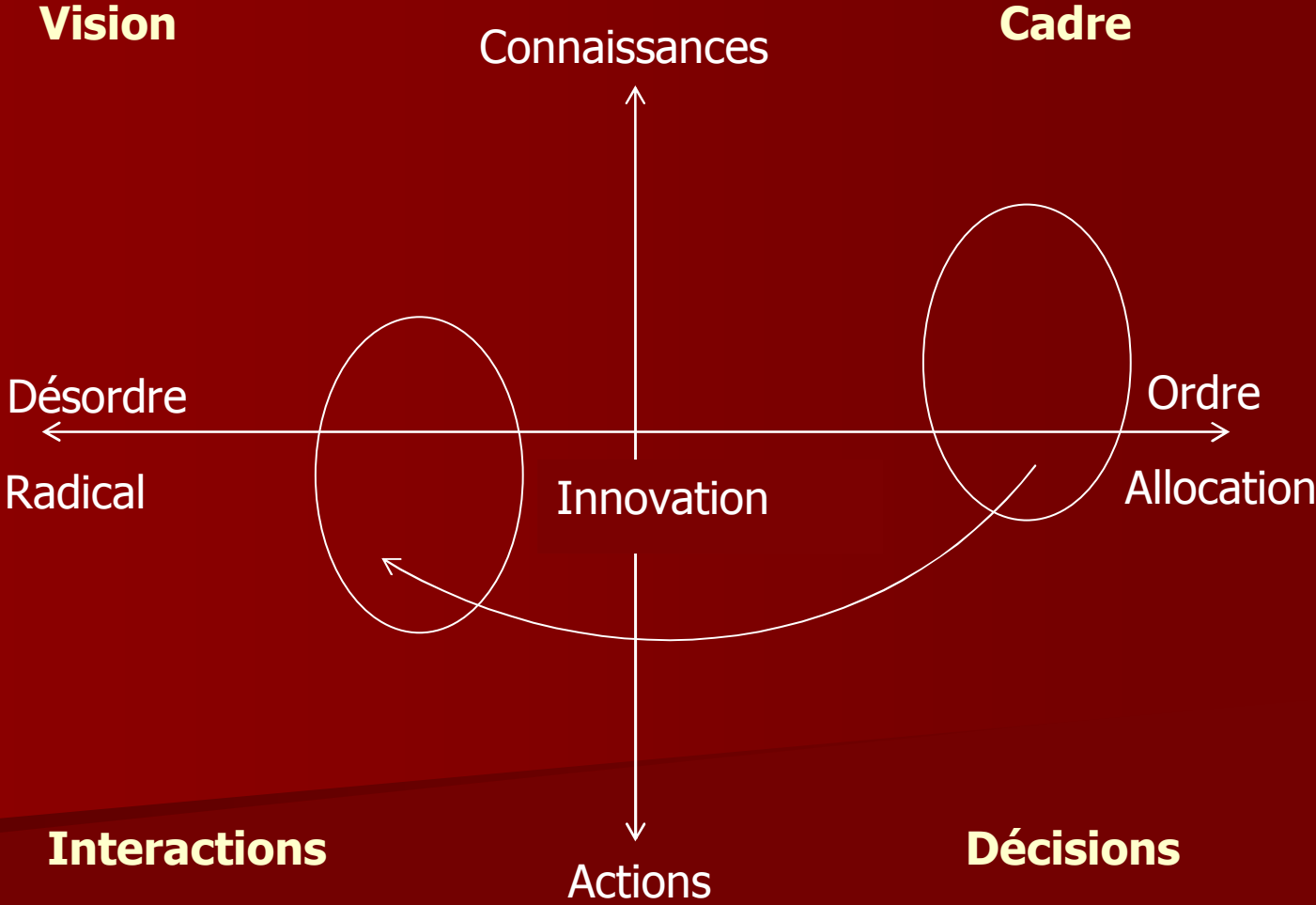
# Le scénario du Big Push

- Le modèle classique de croissance et de développement nécessite une impulsion majeure pour initier un nouveau cycle de croissance
- Les périphéries sont typiques d'économies dépendantes de ce type de Big Push
- La région SLSJ a obtenu de telles impulsions majeures dans le passé
- L'image d'un Plan Marshall fut largement évoquée récemment à cet effet
- L'investissement récent à l'usine d'Alma de près de 3 G\$ s'avère un Big Push
- La région SLSJ doit scruter attentivement son potentiel d'attraction et aussi l'environnement global à la recherche d'investissements majeurs
- Le désuet complexe industriel Arvida, les secteurs de la biomasse, des transports, du récréotourisme, etc. représentent des options à scruter
- Et que dire du vaste domaine de l'énergie, encore peu scruté par les stratèges ?

# Le scénario de la mobilisation sociale

- Scénario qui s'inscrit dans la tradition des changements globaux causés par la volonté populaire exprimée et bien canalisée
- La théorie « communautaire » offre des démarches opérationnelles pouvant provoquer le désordre institutionnel nécessaire au changement
- Ce scénario fut expérimenté au Québec avec le BAEQ, Enquête-Participation et plus récemment avec certains Sommets régionaux
- Le contexte institutionnel actuel SLSJ se prête mal à un tel exercice « Sommet », qui pourtant pourrait être très fort salubre en principe
- Par un changement procédural majeur, la planification régionale, actuellement trop cantonnée dans sa dimension stratégique, peut conduire à une telle mobilisation sociale élargie

# Prochaine procédure de planification régionale

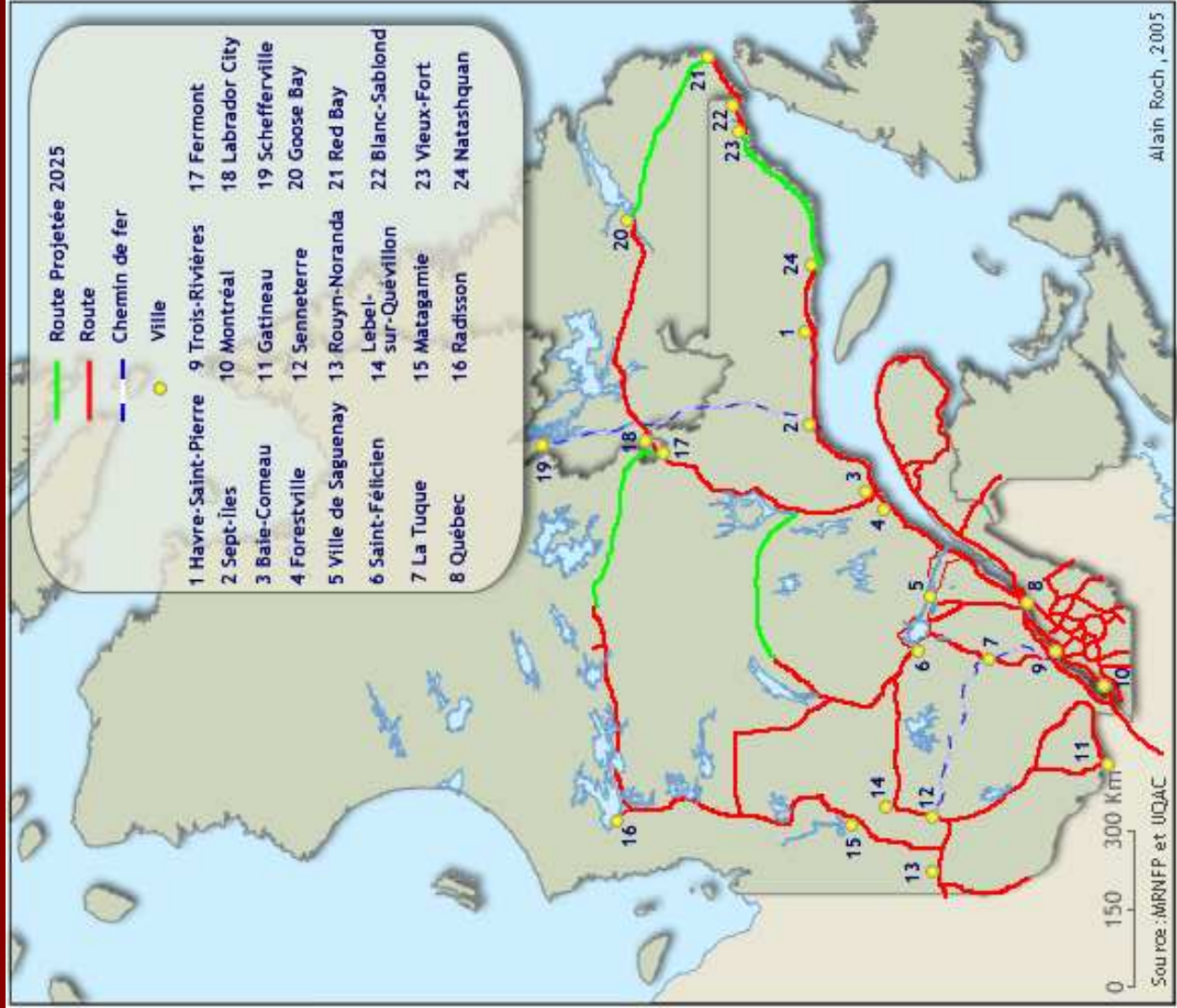


# Le scénario de l'explosion de PME

- A ses racines régionales dans l'utopie industrielle du début du XX<sup>e</sup> siècle
- Fut illustré par les succès en affaires des années 1940-1950-1960-1970
- Largement préconisé lors du Sommet socio-économique de 1984
- Plusieurs nouveaux instruments de soutien à la PME furent mis en place
- Après deux décennies, un certain succès fut au rendez-vous
- La conjoncture régionale difficile de l'époque n'a cependant pas favorisé l'atteinte des résultats escomptés en matière d'explosion de PME
- Le renouvellement proposé de ce scénario s'inscrit actuellement dans la perspective de nouveaux instruments de soutien :
  1. un Fonds substantiel pour les initiatives entrepreneuriales de taille importante
  2. un mécanisme d'incubation industrielle à partir de la R&D
  3. un démarchage international approprié pour la technologie et les promoteurs
  4. des conditions fiscales d'accueil régional comparables aux autres milieux similaires sur la planète

# Le scénario de l'aménagement nordique

- S'inscrit aussi dans l'histoire régionale, en offrant une impulsion nouvelle
- Des dizaines milliards \$ furent investis dans le Nord depuis les années 1960
- Ce territoire renferme des ressources inestimables, notamment l'eau et bien d'autres potentialités pour des spécialisations nordiques
- D'autres dizaines de milliards \$ seront investis dans le futur rapproché
- La région SLSJ possède déjà des savoir-faire nordiques considérables
- La cœur du bassin hydrographique régional représente un carrefour naturel
- La zone industrielle Alma-La Baie représente la masse critique d'entreprises la plus imposante au nord du 47<sup>e</sup> parallèle
- Ville de Saguenay représente un pôle de services supérieurs spécialisés pour un très vaste territoire à occuper de manière durable
- Un plan global d'occupation et de mise en valeur durable des périphéries nordiques apparaît tout à fait impératif



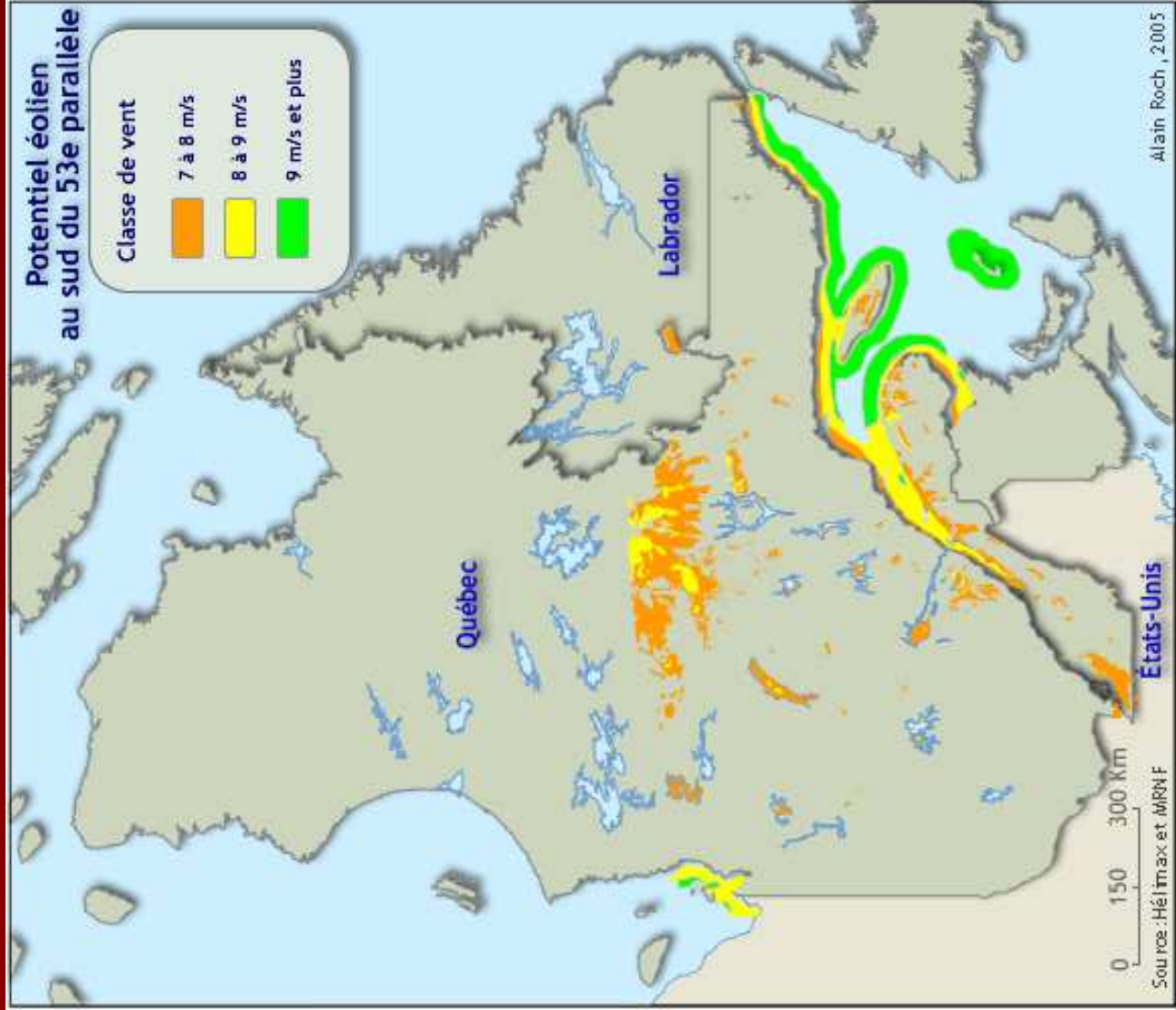
# Le scénario de l'énergie

- L'énergie représente le principal avantage comparatif de la région SLSJ depuis plus d'un siècle d'industrialisation
- Pénurie mondiale d'énergie anticipée dans un horizon 2030-2050
- Scénario régional qui possède trois options interreliées :
  1. gains d'efficacité énergétique dits « négawatts »
  2. veille systématique dans les champs des énergies renouvelables (hydroélectricité, éolien, solaire, géothermique, biomasse....)
  3. établissement de la faisabilité multicritère de projets innovateurs
- Création d'une Société intermunicipale de développement de l'énergie renouvelable pour veiller sur les enjeux et s'approprier de leviers
- Position de l'image de la région SLSJ comme « carrefour de l'énergie » en Amérique du Nord et dans le monde

# Potentiel éolien au sud du 53e parallèle

Classe de vent

Orange	7 à 8 m/s
Jaune	8 à 9 m/s
Vert	9 m/s et plus



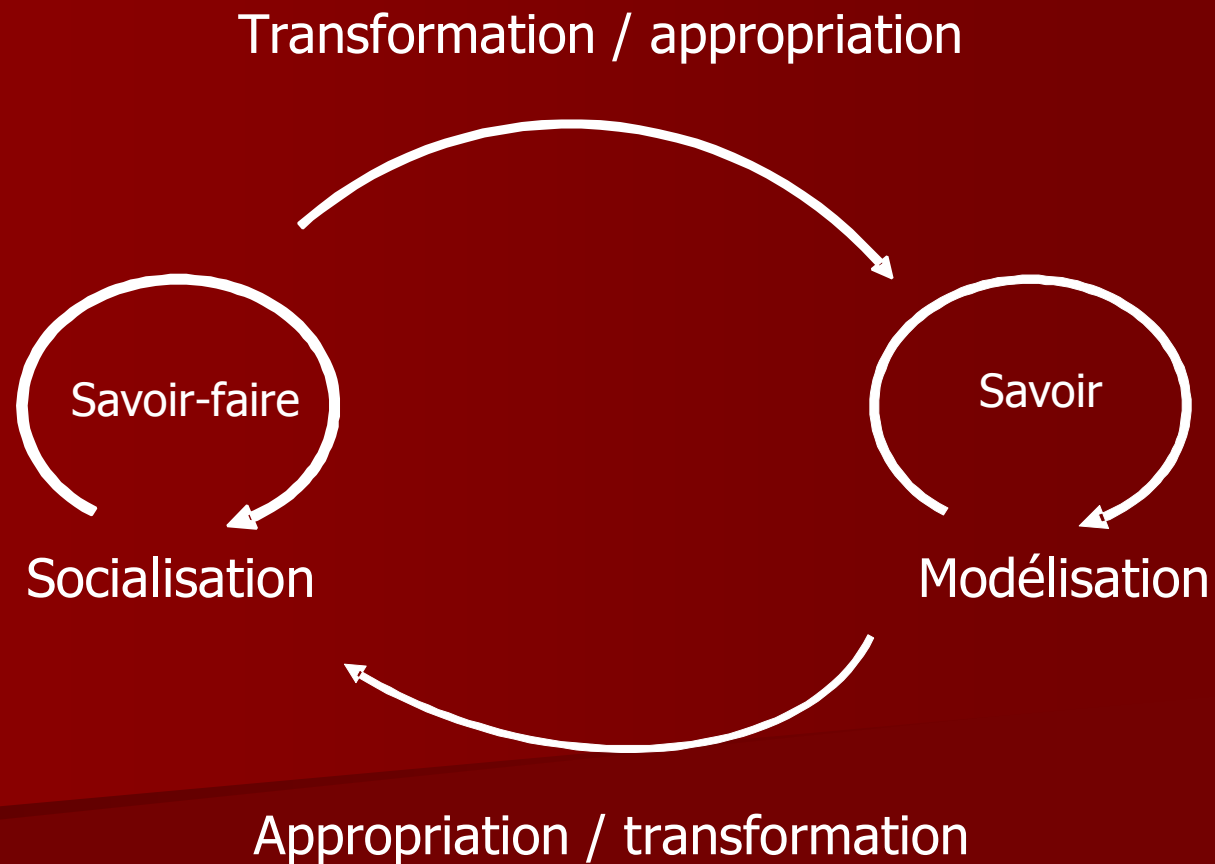
Alain Roch, 2005



# Le scénario de la communauté apprenante

- Le SLSJ n'est pas suffisamment innovateur pour renouveler son économie dans le contexte de la mutation mondiale actuelle
- Pourtant, cette région possède les mécanismes de « soutien à l'innovation » ainsi qu'un important « capital de créativité »
- Le modèle actuel des « learning regions » s'affirme partout sur la planète, à l'ère de « l'économie du savoir »
- Selon ce modèle, l'innovation et le développement sont basés sur l'interaction et l'apprentissage collectif
- Il s'agit de fertiliser l'apprentissage collectif régional par la mise en interaction ciblée des experts scientifiques (savoir) et des experts du milieu (savoir-faire) selon un objectif de créativité

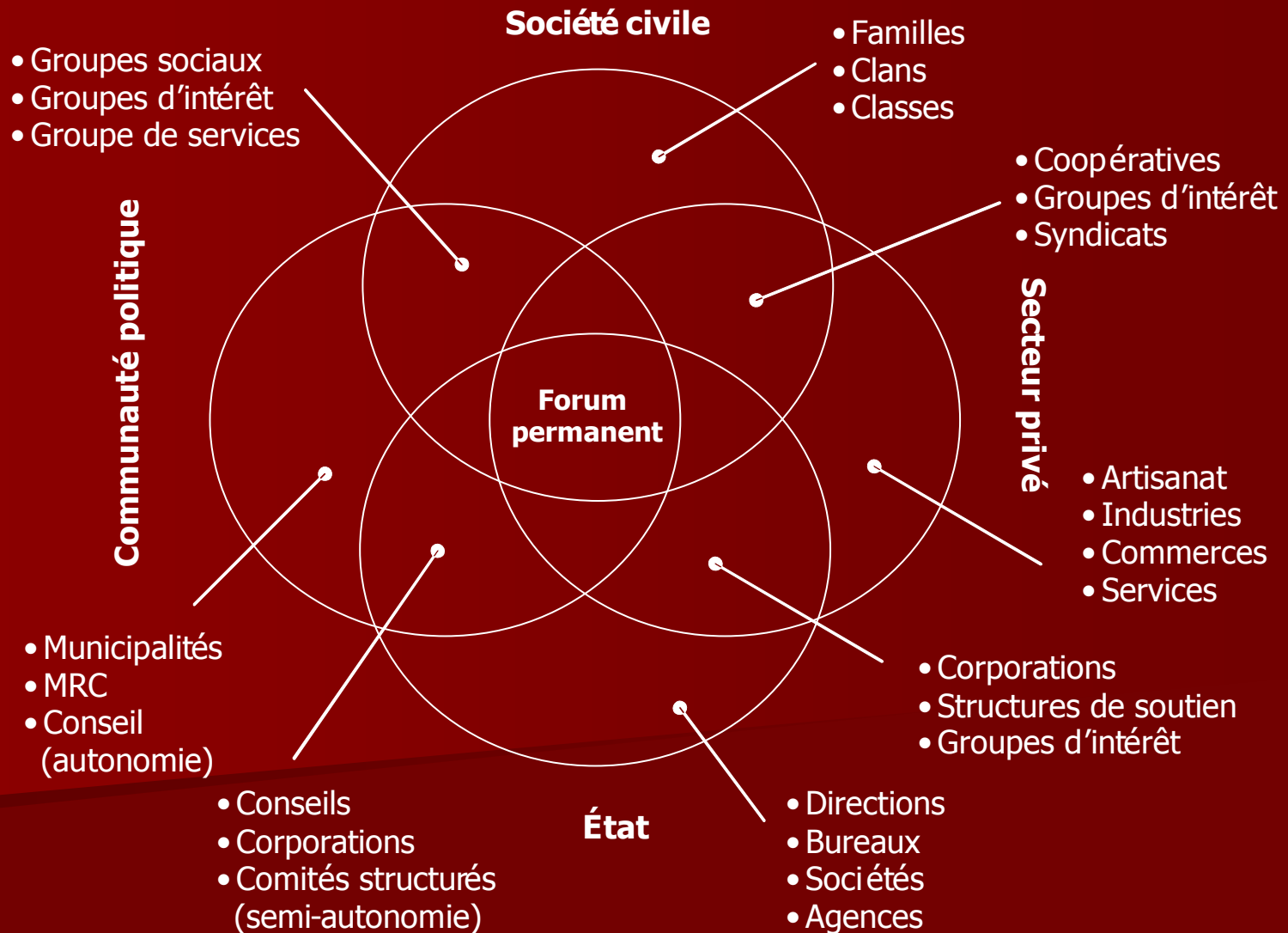
# Fertilisation de l'apprentissage collectif par combinaisons nouvelles



# Le scénario des institutions optimales

- Domaine public et collectif important au SLSJ
- Les arrangements institutionnels du SLSJ ne sont pas optimaux
- Pouvoir territorial considérable, mais difficile appropriation territoriale de leviers collectifs et de responsabilités publiques, pourtant nécessaire
- Nécessité d'un Forum permanent représentatif et responsabilisé :
  - Élaboration d'une vision régionale sur un horizon long
  - Accélération de la capacité proactive régionale en interpellant les acteurs
  - Veiller sur les petits et grands enjeux collectifs
  - Animer des interfaces entre experts scientifiques et experts du milieu
  - Monter collectivement des dossiers techniques
  - Dépistage de promoteurs, leaders, catalyseurs
  - Etc.
- Organisation d'un Sommet régional autour de quelques grandes options pour une vocation multidimensionnelle d'avenir du SLSJ

# Les acteurs territoriaux



# Qu'est-ce qu'on fait maintenant au SLSJ ?

- Laisser faire les tendances contre-cycliques actuelles associées aux difficultés d'insertion positive de la région dans l'économie mondiale en mutation rapide ?
- Provoquer radicalement des effets de rupture vers le nouveau cycle structurel en agissant vigoureusement sur les problèmes, les potentialités et les spécificités du SLSJ ?

Je vous remercie  
de votre attention !

Marc-Urbain Proulx  
CRDT, UQAC